

健全的养老体系之感悟

张文斌

(陕西国防工业职业技术学院 陕西 西安 710300)

摘要: 中国是世界人口之大国, 老龄人口也是世界之最。2018年底, 60岁以上的人口约2.5亿, 65岁以上人口约1.7亿, 60岁以上人口总数首次超过0~15岁人口总数。面对这样快速增长的趋势, 国家“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划明确提出了健全“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系, 这对中国老龄事业发展和养老服务体系完善建设具有重大的现实意义和长远的历史意义。

关键词: 老龄事业; 养老服务; 体系建设

中图分类号: D669.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 94007-(2019)04-0044-03

1 居家为基础

1.1 中国现实人口之多

对于一个世界人口最大的国家, 60岁以上人口总数超过了0~15岁人口总数的0.1%, 而且预测未来人口老龄化速度还在快速增加。2023年, 60岁以上人口总数可能达到3.5亿, 将超过美国的人口总数, 2055年, 60岁以上人口总数可能达到4.5亿。到那时, 中国3名劳动力人口就需要赡养1名老年人。”这种客观现实是中国特色, 也是中国须及早应对的艰巨任务。

1.2 集中养老难以实现

在人口较少的西方国家, 他们通行以建设新增养老基地、集中服务养老为特色, 应对人口老龄化, 已经取得了比较成熟的经验。但是, 对于我们国家这样宏达的养老人口基数, 再要用大量的人力物力财力去建设新的集中养老服务基地, 仅土地等稀缺资源就很难满足, 大规模以集中服务养老的模式不适合中国国情。

1.3 情感观念期盼居家

“落叶归根”是中国人传统的理念。随着当今社会的发展, 视乎人们对“根”这个理念的理解有点变化, 通常还泛指——居住了几十年的老地方、相处

了几代人的老邻居、面积不大更算不上豪宅的哪几间老房子。只要生活能自力, 没有老年人愿意离开自己温馨的老窝。总期盼着尽可能长时间生活在自己的家里, 这就是传统的中国老年人。

1.4 居家为基符合国情

党和国家“不忘初心, 牢记使命”, 把“人民对美好生活的需要”作为自己的奋斗目标, 努力践行着“全心全意为人民服务”的宗旨。结合中国现实的国情, 扎实推进新时代老龄事业和养老服务体系健全发展, 深刻认识和认真研判中国人口老龄化的趋势, 大力改革、不断创新, 积极完善老龄保障事业和养老服务工作体系, 提出健全中国式养老服务体系首先必须以“居家为基础”。

2 社区为依托

2.1 社区是社会基层单位

按照国家目前的管理体制, 社区通常都隶属于基层的政府组织, 它是在所属基层政府机构的指导下开展工作。党和国家的路线方针政策依靠社区组织来贯彻落实, 或者由其组织动员社区居民来完成。居民是社区的基础, 社区是居民之中的组织。在社区自治、居民参与管理的背景之下, 这种相邻、相亲、相近的社区情结, 自然使社区具有了开展多种社会

收稿日期: 2019-10-09

作者简介: 张文斌(1956-), 男, 陕西扶风人, 教授, 主要研究方向为高校管理与人才培养。

工作的良好氛围和客观基础。

2.2 社区有养老服务的责任

国家是一个庞大的组织机构,国家的路线、方针、政策必须由各级各类组织来落实。社区的责任和义务就是管理好社区的事务,老龄事业和老年服务工作自然也是社区一项重要而不可被忽视的工作。面对中国人口老龄化发展的形势,要实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面落实党和国家的各项方针政策,做好老龄事业和养老服务工作,是政府放心、人民安居、社会稳定的大事。

2.3 社区依托老年服务之可能

中国老龄人口多,地域跨度很大,各区域居民的人文环境、生活习惯差异较大,长期生活在同一区域或社区的居民社会认知、风俗习惯自然接近,乡党之情、相邻情谊易于使大家相处、相帮、相互扶持、自愿服务,这些自然成为社区依托的良好条件,也是可引导的有利资源。更何况对于庞大的养老服务群体,利用众多社区这样的组织,才能有效地提供及时、合适、精准的服务,真正实现“社区为依托”。

3 机构为补充

3.1 养老服务是全社会面临的大课题

进入新时代,要努力“推进建立完善的包括健康教育、预防保健、疾病防治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系;推进上门医疗服务发展;推进建立失能老年人长期照护服务体系……推进医养结合、实现医养一体化服务。”而要完善养老服务体系功能建设,必须创造良好政策环境,充分发挥全社会力量的积极性,引入多体制养老服务体系,真正提供“机构为补充”的必要养老服务。

3.2 特殊时期养老服务需要“补充机构”

生理年龄跨入老年人口行列的人,在身体“元件”相对完好的阶段,自己能照顾好自己,或者生活之中遇到的小困难自己能克服,就不需要固定照护服务;在身体“元件”相对较差的阶段,外出乘交通工具、就医、甚至日常生活都发生了一定困难,就需要借助社区依托的相应照护扶助的功用;在身体“元件”严重损坏的阶段,高龄老年人,尤其是需要临终关怀的人,生活中的大小事可能就需要依靠别人照护了。那个时候“照护谁、谁照护、在哪里照护、照护什么、谁出照护费用”等诸多问题,必须依靠社会力量共同发力,研究解决,尤其不可忽视“补充机构”相对集中照护的优势,可发挥专业照护服

务的功能,使被照护的夕阳快乐落山。

3.3 机构补充易于满足个性化服务的需求

老年人或者高龄老年人,人生的经历、个人性格、家庭环境等都有较大的差异,自然造成了人们对事物的认知态度存在较大差异。随着国家养老市场准入政策的改革,社会性的养老服务机构逐渐形成。各种社会养老服务机构依靠集团化、专业化、精细化的管理服务赢得了社会的认可,它们灵活、多样化的运行模式能满足不同人群、不同个体的个性化照护服务的需求。这样各位老年人能根据自己的具体实际、需要照护服务的内容,可以方便地选择相应的补充机构,以满足个体照护服务之需求。

4 医养相结合

4.1 人老了离不开扶养

人一生的“两头”必须依赖于他人的扶养。出生后的少儿阶段不可能独立的生活,必须依靠父母的养育,在父母的精心呵护下成长成人;成年后赋予了尽家庭、社会义务的责任,在努力实现自我价值的同时,对家庭及社会做出了应尽的贡献;进入老年阶段以后,尤其是随着身体机能的退化,当自己不能或完全不能自理生活的时候,就需要家庭成员或社会他人的照护扶助。虽然个人的情况不同,但最终总是离不了他人的扶助、扶养。如果能为老年人创造干净、整洁、温馨舒适“家”的氛围,让老年人吃、住、行安然无忧;从一日三餐到一日多餐且营养搭配、烹调科学、可口合适,满足了基本生活需求;从棋牌娱乐、老年大学、自由锻炼,满足了情感精神需求;从风土人情、相互交流、参观社会,满足了社会认知需求。家家有老人,人人都会老,能得到社会这样的扶助、扶养,生活在这样环境之中的老年人,岂能不老有所乐。

4.2 人一生也离不开医疗

常言道:人吃五谷生百病。这就是说人不可能不生病,尤其是人进入老年阶段后,身体机能的退化、免疫能力的下降、一生劳作的累积,总会有这样或那样的疾病找上门来。年龄越大,常常慢性疾病缠身,很可能还患有多种疾病,需要就医的几率越来越高,治愈的效果愈来愈差,往往是带病度夕阳。如果有合理的区域、社区、补充机构适应的医疗资源配置,老年人有病能及时到区域合适的医疗机构就医;有全社会健全的家庭医生签约制度,建立了良好地15分钟医疗救治体系,实施了家庭病床、适时询医、健康指导服务;有了急特疾病,能满足即时适时必要

的急救和及时转诊于合理的专业医疗机构治疗,真正达到了老有所医,更是老年人的迫切期盼。

4.3 医养结合安度晚年

人年轻的时候,身体是健康的,几乎不和医疗机构、医生打交道,也自然不在意医院、医生及用药情况。好像医院在哪儿、什么医生特长看什么病、什么病用什么药、如何用药及注意事项都好像与自己无关。一旦进入老年人的行列,尤其是高龄老年人时期,好像疾病在哪儿等着。今天这儿不舒适、明天哪儿疼痛,到了医院就会确诊这病、那病,“三高”、心脑血管、胳膊腿脚等疾病常常集中发生。老年人除了生活中的衣、食、住、行外,最常去的就是医院、药店,与医生交往就成了必须的项目。其客观就是生病离不了医院,就医治病是为了更好地生活。衣、

食、住、行再优越,生了病就医不方便就成了主要矛盾,甚至是生命攸关的重大问题。如果健全了医养相结合的养老服务体系,老年人居住、生活在社区,小病能不出社区得到了家庭病床服务及用药保健指导,急诊能及时救治且精准转诊相应专科医院治疗。真正实现老有所养、病有所医、医养相结合。

进入新时代,要扎实推进健全老龄事业和养老服务体系的发展,实现中华民族伟大复兴,全国人民安居乐业的宏伟目标,必须坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动,以不断扩大服务供给,着力解决好老年人基本生存生活、基本医疗保障、基本照护服务等问题,努力打造好健全地养老服务体系,全面实现中国梦。

My Understanding of the Sound System of the Old-age

ZHANG Wenbin

(Shaanxi Institute of Technology Xi'an Shaanxi 710300)

Abstract: China is a great country of the world's population, and the aging population is the world's most. By the end of 2018, the population of over 60 years of age was about 250 million, the population of over 65 years of age is about 170 million, and the total population of over 60 is the first time to exceed the total population of 0 to 15. "In the face of the trend of such rapid growth, the State's 13th Five-Year Plan for the Development of the Aged and the Construction of the Pension System clearly sets up the service system of the old-age pension system based on the sound family as the foundation, the community as the support and the institution as the supplement and the medical care." This is of great practical significance and long-term historical significance for the development of China's aging enterprise and the improvement of the old-age service system.

Key Words: Old-age program; Service for the aged; System construction

参 考 文 献

- [1] 陈太富,李莉.全国老龄办主任会议召开 扎实推进新时代老龄事业的创新发展[EB/OL]. <http://www.sxlnbs.com/web/infodisp.asp?id=654> 2019-05-06.

更 名 启 事

经陕西省新闻出版局批准,《陕西国防工业职业技术学院学报》于2020年第1期始更名为《陕西国防职教研究》,主管单位、主办单位等其他登记事项不变。

特此公告。

《陕西国防工业职业技术学院学报》编辑部

2019年12月25日